

## DODATAK II – 2. MAPA PUTA

<b>Opšte preporuke</b>	<b>Nastaviti sa merama za unapređenje kapaciteta ključnih organa u okviru pravosuđu (min.pravde, VSS i DVT).</b>		
<b>Nezavisnost</b>	<b>Kratkoročno</b>	<b>Srednjoročno</b>	<b>Dugoročno</b>
<b>Nezavisno upravljanje</b>	<p>Primeniti proceduru za izbor stalnog sastava VSS.</p> <p>VSS predlaže Narodnoj skupštini listu kandidata za izbor predsednika sudova i pozvanih članova VSS iz redova sudija.</p> <p>Adekvatni sastav i finansiranje Administrativne kancelarije VSS</p> <p>Uspostavljanje potpunog i trajnog sastava DVT. Izbori treba da budu transparentni i pravični i treba da ih organizuje DVT.</p> <p>VSS treba da primeni/usvoji sledeće odredbe:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) Kriterijume, merila i postupke za vrednovanje rada sudija i predsednika sudova;</li> <li>2) Za sastav i radne metode Komisije koja ocenjuje rad</li> </ol>	<p>Uspostavljanje ostalih stalnih tela koja će pomagati Visokom savetu sudstva u obavljanju njegovih zadataka.</p> <p>Jačanje institucionalnih kapaciteta Administrativne kancelarije VSS i rešavanje kadrovskih problema.</p>	<p>VSS treba da usvoji Etički kodeks na opštoj sednici svih sudija u Srbiji</p>

	<p>predsednika sudova</p> <p>3) Usvoji pravila i metode rada i postupka odlučivanja u disciplinskim organima;</p> <p>4) U praksi sproveđe ono što se odnosi na sastav i aktivnosti stalnih radnih tela;</p> <p>5) Izvrši transfer kadrova i resursa neophodnih za preuzimanje aktivnosti prenetih sa ministarstva nadležnog za pravosuđe</p> <p>Unapredi transparentnost rada DVT kroz pokretanje internet stranice gde će biti omogućen pristup informacijama koje nisu poverljive.</p>		
<b>Nezavisni budžetski organ</b>	<p>Ministarstvo pravde i VSS sarađuju i pripremaju pravosudni budžet za 2011.</p> <p>VSS, Ministarstvo pravde i DVT sarađuju u prenosu budžetskih nadležnosti.</p> <p>Regrutovanje kvalifikovanog službeničkog kadra za Administrativnu kancelariju VSS i DVT</p> <p>Izrada okvira za saradnju između Ministarstva pravde i VSS, odnosno DVT u oblasti budžetskih</p>	<p>Nacionalno zakonodavstvo se menja i dopunjuje kako bi se sprečilo problematično rešenje po kome je izvršna vlast ona koja nadzire VSS.</p> <p>Reorganizacija unutrašnje administracije u VSS i DVT radi primene novog budžetskog postupka.</p> <p>Organizacija kurseva na kojima se članovi VSS i DVT obučavaju u budžetskim pitanjima.</p>	<p>Razvoj administrativnih i menadžerskih kapaciteta i nadzora nad radom predsednika sudova i čelnika tužilaštava.</p> <p>Formiraju se inspektorati za VSS i DVT.</p> <p>Razmotri puni prenos budžetskih nadležnosti, uključujući IT i kapitalne investicije.</p>

	nadležnosti. Formiranje nadzornih komiteta kako na horizontalnom, tako i na vertikalnom nivou	VSS stiče nadležnost da predlaže ukupni pravosudni budžet, uključujući kapitalna ulaganja i uključuje se u budžetske pregovore pred Narodnom skupštinom.	
<b>Nezavisna politika i organi odlučivanja</b>	Povećati organizacione, budžetske i ljudske resurse kako bi se uvećao kapacitet VSS i DVT.		VSS i DVT postupaju u skladu s najboljom uporednom praksom.  Poboljšanje menadžerskih veština članova VSS i njihovo upoznavanje sa najboljom uporednom praksom.
<b>Administracija, menadžmenti i nadgledanje</b>	Razviti administrativne i upravljačke kapacitete.  Uvesti profesionalnog sudskog menadžera	Unaprediti monitoring rada predsednika sudova i tužilaštava.  Formirati dva inspektorata u okviru VSS i DVT, sastavljenog od sudija u tužilaca, koji bi pripremili smernice za administraciju i upravljanje  Interni inspektorati da ocene i primene preporuke koje proizilaze iz smernica za upravu i menadžment. Formirati inspektorate sa kompetentnim i dobro obučenim službenicima, koji će biti garant nezavisnosti od spoljnog uticaja.	
<b>Transparentnost</b>	<b>Kratkoročno</b>	<b>Srednjoročno</b>	<b>Dugoročno</b>

<b>Postupak opšteg (re)izbora</b>	Dopuniti sastav VSS I DVT u skladu sa standardima SE o transparentnosti.  Preispitivanje postupka opšteg (re)izbora Pokušati da se nađe prihvatljivo rešenje, konsultujući se sa svim zainteresovanim stranama. Ukoliko se dogovor ne postigne, odlučiti o neophodnima koracima za novi postupak.  Sprovesti transparentni izbor sudija i tužilaca.  Evrop. komisija, VSS, min.pravde i udruženja sudija i tužilaca treba da nastave razgovore i da rezultate predstave učine dostupnim javnosti.		
<b>Pravila i postupci za izbor, unapređenje, utvrđivanje disciplinske odgovornosti i opoziv sudija i tužilaca</b>	Pravila i postupci, kao i kriterijumi za izbor, unapređenje, utvrđivanje disciplinske odgovornosti i opoziv sudija i tužilaca moraju biti transparentni i objektivni, a svaki element proizvoljnih ovlašćenja u njima mora biti sveden na minimum. Još je važnije da se ta pravila ispravno i transparentno primenjuju		
<b>Sastav Ustavnog suda</b>	Sastav Ustavnog suda treba popuniti što je pre moguće		
<b>Transparentnost funkcionisanja</b>		Poboljšanje pravila u vezi sa održavanjem sastanaka iza	

<b>nezavisnih institucija</b>		<p>zatvorenih vrata i sa tajnošću podataka VSS i DVT. Postiže se visok stepen transparentnosti, koliko je god to moguće. Izuzeci moraju biti jasno definisani i ograničeni na ono što je strogo neophodno.</p> <p>Poboljšanje transparentnosti aktivnosti VSS i DVT tako što se izrađuju veb-stranice na kojima je moguć pristup onim podacima koji nisu poverljivi.</p>	
<b>Pristup sudskej praksi i drugim informacijama</b>		<p>Obezbeđivanje pristupa podacima iz sudske prakse za sudije, tužioce, medije, kao i za širu javnost.</p> <p>U tom cilju se otvaraju internet stranice. Savet Evrope i druge institucije pružaju pomoć.</p> <p>Pristup internetu obezbeđen svim sudijama i tužiocima.</p> <p>Međunarodne institucije pružaju pomoć u finansiranju nabavke opreme.</p> <p>Pregled postojećih pravila i procedura u vezi sa sudskej praksom i informacijama u vezi sa postupcima.</p> <p>Sprovođenje nezavisnog istraživanja za identifikaciju reformi koje unapređuju pristup javnosti informacijama iz suda.</p>	

<b>Slika koju javnost ima o pravosuđu</b>		<p>Sprovođenje programa za poboljšanje predstave koju javnost ima o pravosuđu. Pomoć međunarodnih organizacija.</p> <p>Program za evaluaciju rezultata eksperimentalnih programa sprovedenih u određenim sudovima.</p> <p>Uspostavljanje kancelarija za odnose s javnošću pri Visokom savetu sudstva i sudovima.</p> <p>Formiranje sveobuhvatnog sistema kancelarija za odnose s javnošću/portparola sudova.</p> <p>DVT usvaja slične mere.</p> <p>Korišćenje automatizovanog sistema za praćenje žalbi građana i odgovaranje na te žalbe.</p>	
<b>Promene</b>	<p>Izbegavanje drugih važnih promena u bliskoj budućnosti, sem u slučaju da su neophodne zarad obezbeđivanja dobrog funkcionisanja sistema pravosuđa i društva u celini, u sklopu vladavine prava.</p>		

Odgovornost	Kratkoročno	Srednjoročno	Dugoročno
<b>Pravosudna produktivnost i rezultati rada</b>	<p>VSS, DVT i Ministarstvo pravde i dalje ulažu napore za uvođenje jednoobraznog sistema prikupljanja podataka neophodnih za sagledavanje produktivnosti u pravosuđu.</p> <p>Razviti jasne kriterijume za broj sudija i broj predmeta za koje se od sudija očekuje da u određenom vremenskom periodu reše.</p> <p>Uključiti Društvo sudija u izradu kriterijuma.</p> <p>Radna grupa da uporedi različita iskustva u merenju obima posla po sudovima i kao za sudije ponaosob.</p> <p>Utvrđiti potreban broj sudija, tužilaca i ostalih zaposlenih u sudovima.</p> <p>Isto se može, <i>mutatis mutandis</i>, preporučiti tužiocima.</p>	<p>VSS i DVT treba da utvrde standarde za rezultate rada u pravosuđu i da redovno preispituju rezultata rada sudova, pojedinačnih sudija i tužilaca (uključujući razvoj sveobuhvatnog okvira za praćenje rezultata rada).</p>	

	Nakon ili istovremeno sa uvođenjem jedinstvene baze podataka, ispitati mogućnosti za unapređenje produktivnosti sudija i tužilaca, npr. racionalizacija rada, ustanoviti posebne poslovne procedure, racionalizovati upotrebu sudnica, specijalizovati sudije i tužioce u pojedinim pravnim oblastima.			
<b>Zaostali, nerešeni predmeti</b>	VSS i DVT rade na izradi odgovarajućih mera za smanjenje broja nerešenih predmeta i za poboljšanje kvaliteta izvršenja sudskih odluka.  Angažovanje dodatnih kadrova.  Izрада studije kako bi se utvrdilo da li se zadaci koji nisu strogo sudski mogu poveriti drugim zaposlenima.	Primena Preporuke Rec(2010)3 o delotvornim pravnim lekovima kod prekомерне dužine trajanja postupka koju je Komitet ministara Saveta Evrope usvojio 24. februara 2010.	Razmotriti mogućnost da se odustane od pisменог обrazloženja odluka u једноставним предметима, ако стране такво образлоžене не traže и/или не улазу жалбу на presudu.	
<b>Tužilačka istraga</b>	Savet Evrope pomaže u uspostavljanju novog sistema tužilačke istrage			
<b>Efikasno upravljanje predmetima</b>	Rešiti probleme u vezi sa softverom za sudove i tužilaštva.	Ustanoviti transparentnu proceduru za redovnu ocenu rada svakog sudije/tužioca zasnovanu na više kriterijuma u svetu standarda SE.  Obezbeđivanje obuke iz oblasti upravljanja sudovima/tužilaštвима i menadžmenta za sudije/tužioce koji su identifikovani kao potencijalni predsednici sudova, odnosno prvi ljudi u tužilaštвима.		

		<p>Subjekti odlučivanja treba da zadrže administrativnu veštinu i veštinu menadžmenta kao kriterijume za izbor kandidata koji žele da postanu predsednici sudova, odnosno glavni tužioci.</p> <p>Predsednicima sudova/čelnim ljudima u tužilaštima treba da pomažu efikasni zamenici predsednika/zamenici tužilaca i kompetentni zaposleni u sudu, odnosno tužilaštvu.</p> <p>Veštine zamenika predsednika/zamenika tužilaca treba da budu ocenjene u relevantnim oblastima.</p> <p>Treba ponovo proceniti "uzajamnost" sudova i tužilaštava i administrativnog osoblja koje će se baviti finansijama i budžetom.</p> <p>Utvrđiti opis posla za sudskog menadžera/finansijskog direktora tužilaštva, kako bi se pobrojale njihove jasno razdvojene nadležnosti.</p> <p>Formiranje radne grupe sastavljene od predstavnika Ministarstva pravde, VSS, DVT i</p>	
--	--	---	--

		<p>sudova/tužilaštava radi usaglašavanja prakse u celoj zemlji.</p> <p>Transparentno angažovanje i obučavanje sudske menadžera/finansijskih direktora.</p> <p>Formiranje mreža u okviru kojih će se voditi zajedničke diskusije o praksi, rešavanju problema, inicijativama itd. Treba podsticati redovne zvanične sastanke na kojima će učestovati svi akteri u rešavanju upravnih i menadžerskih pitanja u sudovima/tužilaštvinama.</p>	
<b>Integritet i etički standardi</b>		<p>VSS i DVT treba da organizuju ankete kako bi se identifikovalo neetičko ponašanje sudija/tužilaca u saradnji sa drugim institucijama.</p> <p>VSS i DVT izrađuju akcioni plan za poboljšanje integriteta i etičkog ponašanja sudija i tužilaca.</p> <p>Organizovanje diskusija za okruglim stolom i/ili seminara. Teme koje se odnose na integritet i etiku uvrštavaju se u program namenjen obuci.</p> <p>Savet Evrope pomaže Visokom savetu sudstva i Državnom veću tužilaca u izradi i primeni programa posvećenih etici i deontologiji.</p>	
<b>Disciplinski tužilac</b>	Saradnja između Saveta Evrope i DVT, radi primene institucije disciplinskog tužioca		
<b>Efikasnost</b>	<b>Kratkoročno</b>	<b>Srednjoročno</b>	<b>Dugoročno</b>

<b>Bolji pristup pravosuđu</b>	<p>Izrada nacrt-a i usvajanje sveobuhvatnog zakonskog okvira za pružanje pravne pomoći.</p> <p>Formiranje kataloga usluga koje moraju biti pružene da bi pravna pomoć bila delotvorna.</p> <p>Donošenje odredbe na osnovu koje će se u predmetima u kojima se pribegava medijaciji, početkom postupka medijacije suspendovati rokovi zastare.</p>		
		<p>Popuniti zakonske praznine u primeni načela poverljivosti u vezi sa medijacijom.</p> <p>Posrednika koji prekrši svoju obavezu poverljivosti sankcionisati na odgovarajući način.</p> <p>Kreirati i usvojiti sveobuhvatni program medijacije u oblasti porodičnog prava i u građanskopravnim stvarima.</p> <p>Uvesti obaveznu medijaciju kod imovinskih sporova.</p> <p>Sporazum postignut kroz proces medijacije treba da ima dejstvo sudskega rešenja o izvršenju.</p>	

<b>Standardizovani sistem obuke i stručnog usavršavanja</b>	Ministarstvo pravde, VSS i pravni fakulteti dogovaraju se o novom planu i programu obuke za sudije i tužioce. VSS to odobrava. Posebno se naglašavaju ljudska prava, uzimajući u obzir rezultate Evropskog programa za obrazovanje iz oblasti ljudskih prava namenjeno pravnoj struci (program "HELP II").	Uključiti pravne fakultete kako bi ojačale katedre vezane za pravosuđe i kako bi bile ponuđene dodatne prilike za praktičnu obuku. Savet Evrope pomaže Pravosudnoj akademiji.  Vlasti preispituju broj kandidata koji će biti primljeni na prvi početni kurs obuke.	Primena dugoročnih reformi u okviru NSRP, posebno razvoj konačnog sveobuhvatnog programa obuke.  Saradnja Pravosudne akademije i Saveta Evrope u stručnom usavršavanju, izgradnji kapaciteta za jačanje uloge tužilaca, obuci iz oblasti sprovođenja tužilačke istrage itd.
<b>Moderna mreža sudova</b>	Relevantni organi vlasti rešavaju probleme u vezi sa materijalnim resursima sudova i tužilaštava. Treba iznova proceniti odgovarajuća budžetska izdvajanja.  Ministarstvo pravde, VSS i DVT rešavaju probleme u vezi sa isplativošću angažovanja spoljnih sudske snaga na rešavanju određenih zadataka.	Distribuiranje evropskih standarda svim sudijama i tužiocima u tekstovima na srpskom jeziku.	Osnivanje radnih grupa koje će se usredosrediti na to da utvrde da li je zaista neophodno da se svaki predmet formiran zbog prekomerne dužine postupka pokrene pred Ustavnim sudom.  U zavisnosti od odgovora, treba preispitati institucionalnu nadležnost između Ustavnog suda i drugih sudova i, ako je

	<p>Rešavanje problema priliva predmeta, sagledavanje broja rešenih predmeta, uravnotežavanje tereta predmeta između različitih sudova i sudija.</p> <p>Priprema zakonskih propisa za obezbeđivanje proporcionalnog radnog opterećenja.</p> <p>Osnivanje komisije u čini sastav ulaze nacionalni i međunarodni stručnjaci, a zadatak joj je da proceni i poboljša efikasnost pravosudnog sistema u Srbiji.</p> <p>Usvajanje Akcionog plana za sprovođenje srednjoročnih i dugoročnih reformi u okviru NSRP koje će biti usredsređene na i) alokaciju kadrova u skladu sa povećanim radnim opterećenjem u pravosuđu; ii) proporcionalnu raspodelu tereta rada između sudija i sudova istog nivoa; iii) jačanje interne sudske uprave i menadžmenta; iv) ulaganje u (re)konstrukciju novih sudskih objekata.</p>		<p>potrebno, promeniti Ustav Srbije.</p>
--	---	--	--